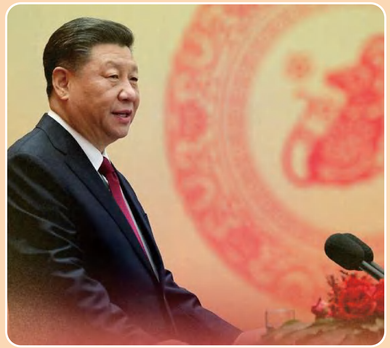
长江水利委员会陆水试验枢纽管理局

安全生产风险管控“六项机制”建设



安全生产责任重于泰山。要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时，成灾之前。

人命关天，发展决不能以牺牲安全为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。

安全生产要坚持标本兼治、重在治本，建立长效机制，坚持“常、长”二字，经常、长期抓下去。

要建立隐患排查治理、风险预防预控体系，做到防患未然。

——习近平

“六项机制”，是水利部党组贯彻落实以习近平总书记为核心的党中央多次部署要求的构建安全风险分级管控和隐患排查治理“双重预防机制”的水利安全生产管理重要举措。

即：根据水利安全生产的特点和风险演进规律，将安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制进一步细化分解落实为安全生产风险**查找、研判、预警、防范、处置和责任**“六项机制”。

01 陆管局“六项机制”建设总体推进

上级指导

水利部监督司检查指导陆管局“六项机制”工作

长江委领导现场检查指导”六项机制“工作

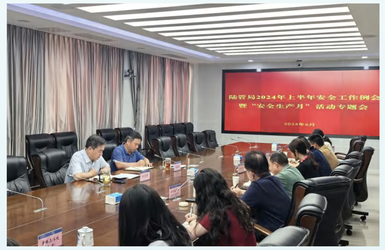
宣贯培训

陆管局党委中心组学习部署“六项机制”工作

“六项机制”构建工作培训

局内网首页“六项机制”专栏

工作部署



工作部署

长江水利委员会

陆水试验枢纽管理局文件

陆管〔2024〕79号

陆管局关于成立水利安全生产风险管控“六项机制”构建工作领导小组的通知

机关各部门、局属各单位：

为认真贯彻水利部、长江委关于安全生产决策部署，切实加强陆管局安全生产风险管控能力，防范化解重大安全风险，全面落实水利安全生产风险查找、研判、预警、防范、处置、责任等六项风险管控机制，按照长江委构建水利安全生产风险管控“六项机制”实施方案要求，经研究决定，成立陆管局水利安全生产风险管控“六项机制”构建工作领导小组。

领导小组成员如下：

组　长：沙志贵

副组长：皮德林　陈建波　饶松柏　朱联旺

陆管局成立“六项机制”构建工作领导小组

检查指导

局领导检查指导工程建设“六项机制”工作

局领导检查指导工程运行“六项机制”工作

局领导检查指导发供电“六项机制”工作

01 陆管局“六项机制”建设总体推进

完善“六项机制”相关制度

类型	制度文件
总体	《陆管局安全风险管控“六项机制”实施细则》
查找	《陆水试验枢纽管理局安全生产风险分级管控实施办法（试行）》
研判	
预警	《生产安全事故报告制度》《安全生产预警管理制度》《值班值守制度》
防范	《安全操作规程汇编》《安全生产事故隐患排查治理规定》
处置	《陆管局生产安全事故应急预案》《突发事件应急预案》《交通安全事故应急预案》《现场处置方案》等
责任	《陆管局安全生产管理办法》《安全生产目标管理制度》《安全生产责任管理制度》《陆管局安全生产事故隐患内部报告奖励机制制度》（征求意见稿）

开展危险源辨识，建立危险源清单

全面查找：针对所有业务开展全面风险辨识，对辨识出的470个危险源明确风险等级、预警、防范和应急处置措施。

类型	运行	建设	施工	发供电	后勤	合计
危险源(个)	43	27	244	145	11	470
重大风险(个)	3	7	30	2		42
较大风险(个)	17	6	30	5		58
一般风险(个)	4	7	81	39	9	140
低风险(个)	19	7	103	99	2	230

针对470个危险源制定了风险公告、技术措施、管理措施、教育培训、个体防护和应急措施1500余项，安全管控措施进一步完善；针对能够预警的危险源，制定了针对性的风险预警条件和预警响应措施，预警处置工作进一步规范。

动态辨识

动态辨识：每季度开展动态辨识，2024年第4季度辨识出危险源470个。

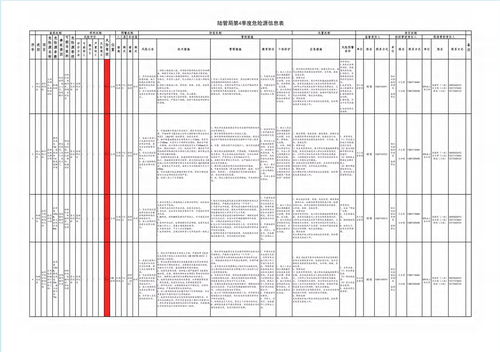
科学研判

科学研判：采用直接判定法和LEC法，2024年第四季度评价出重大风险42个、较大风险58个、一般风险140个、低风险230个。

重点管控：对陆水水库除险加固工程实施和陆水枢纽运行管理等所有业务领域的42个重大危险源开展全过程跟踪和监督检查。

定期评价：在各单位、各项目风险研判的基础上，综合现场实际情况，陆管局安排专人定期组织开展季度安全风险风险评价。

专项档案：建立重大风险危险源专项档案，重大风险危险源按规定向有关部门备案，确保重大安全风险全面受控。



陆管局第四季度危险源信息表

重大危险源公告栏

安全风险定期评价

长江水利委员会重大风险危险源备案表

单位名称	长江水利委员会陆水试验枢纽管理局
工程名称	陆水试验枢纽（陆水水库除险加固工程）
地址	湖北省赤壁市蒲圻街道环湖路 118 号
主管负责人	沙志贵 联系电话 13807118484
联系人	梁亮 联系电话 13886543061
重大风险危险源清单	见附件
生产经营单位意见	2024年10月31日（盖章）
长江委监督局备案意见	2024年11月25日（盖章）

陆管局重大危险源备案

长江水利委员会陆水试验枢纽管理局

安全生产风险管控“六项机制”建设

01 陆管局“六项机制”建设总体推进

完善预警

落实监测监控措施：组织对现场较大及以上风险危险源,逐一明确监测监控措施、频次、指标及预警阈值,建立了危险源监控清单。围绕陆管局水利工程运行、工程建设和后勤服务领域,依托人工定期巡查和水雨情、大坝安全监测及工业电视系统建立风险源自动监控体系,着重加强对重大风险危险源的动态监控。在长江委防御局的大力支持下,陆管局同步构建与气象、水文等部门信息互通共享机制,实现对极端天气及时准确预警和高效响应。今年以来,有效成功应对7场编号洪水,对3次极端暴雨天气进行预警。

陆水水库防汛信息管理与调度决策支持系统

赤壁市气象局6月降雨预报

坝区视频监控

及时发布预警信息

严格值班值守：陆管局建立值班值守、事故信息报告制度和纪委监督制度,春节、国庆等重大节假日和汛期制定值班计划和人员安排表,值班人员规范填写值班、交接班等记录。

严格防范

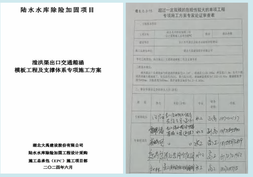
一是落实风险分级管控责任人

各项目现场和单位后勤业务,结合实际明确每个危险源的现场管控责任人、组织管控责任人和监督责任人,建立风险管控责任体系。

二是全面落实现场风险防范措施

陆管局编制《“六项机制”风险管控实施方案》,指导各项目和单位后勤现场从风险公告、技术、管理、教育培训、个体防护和应急措施六大方面落实各类危险源风险管控措施,各现场结合实际,对风险管控措施进行完善并全面落实。

陆水水库大坝重大危险源公告栏和安全风险空间分布图



陆水超危大工程专项施工方案及专家评审

新进职工及青年职工教育培训

安全培训

三是规范危险源辨识与风险评价报告编制

细化报告编制要求,制定报告编制范本,规范报告编制。陆管局承担水利工程运行,水利工程建设两大类业务的单位和项目,按照要求分类编制《危险源辨识与风险价报告》。

四是强化安全生产检查和隐患排查治理

规范隐患排查程序和排查标准,提升安全检查效果。

项目现场开展日常安全检查,重点项目每周检查次数不少于1次,综合检查每月不少于1次;各级领导到项目现场执行“1+N”要求,安全生产是必查项。

检查有记录、整改有回复,切实落实闭环管理。本年度累计开展安全检查130项次,排查消除各类安全隐患280条。

各级领导现场安全监督检查

领导安全检查

各级领导安全检查

五是严格落实风险源头管控，提升本质安全

将风险防控要求融入各类业务的作业程序中。严格落实超危大工程专项施工方案专家评审论证制度。

六是强化安全技术支撑保障

陆管局聘请专业技术队伍,为运行建设生产环节中涉及到如安全监测、大坝变形外部观测、水雨情预报、除险加固工程重大风险设备设施和环节等专项内容提供技术支撑。确保项目技术问题可能导致的安全风险全面受控。

危大工程专家论证

大坝垂直位移人工观测

大坝渗流监测

塔吊安全监测

长江水利委员会陆水试验枢纽管理局

安全生产风险管控“六项机制”建设

01 陆管局“六项机制”建设总体推进

● 有效处置

一是健全应急管理体系

根据危险源辨识与评价结果，专项层面制定综合应急预案3个、专项应急预案7个，现场处置方案23个；下属单位和项目部完善应急管理体系，按照规定评估、备案。

二是提升应急保障能力

应急队伍：成立了应急领导小组，下设应急办公室和现场救援组、后勤保障组、善后处置组和事故调查组。下属单位和项目部按要求成立了应急指挥部，根据需要成立了应急办公室和现场应急处置组。建立了统一指挥、职责明确、反应迅速、运转有序的应急救援队伍。

物资保障：全面升级了消防及安防系统，消防器材全部有效且达到100%全面覆盖。后方及工程建设、施工等高风险项目现场配备了充足的应急车辆、消防器材、防汛物资、应急药品等应急器材设备物资，并建立应急装备和物资台账。

应急演练：后方楼宇物业和食堂每年至少开展2次消防或食物中毒应急演练，各项目现场广泛开展防洪度汛、极端天气、地质灾害、消防安全、疫情防控，人员落水、中暑、突发疾病及其它伤害等应急演练活动。本年度演练近10次，演练人员达500人次，做到演练有方案、过程有记录，结束有总结，全面提升现场人员应急处置能力。

防洪应急演练

消防演练

2024年1月雨雪天气施工道路保通应急处置

管涌险情应急演练

2024年1月雨雪天气施工道路保通应急处置

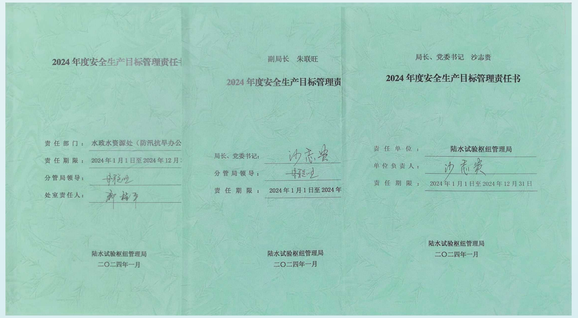
● 压实责任

一是建立全员安全生产责任制

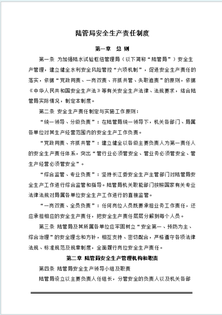
健全安全生产责任体系：制定《陆管局安全生产责任制》《项目部岗位安全职责》，构建陆管局、子公司、专业单位和项目部“3+1”责任体系。

实施差异化安全生产目标管理：明确不同岗位、不同业务板块、不同单位差异化工作目标，组织逐级签订责任书6100份。

健全基层安全管理网络：公示所有单位和项目现场安管人员名单。



安全生产目标责任书



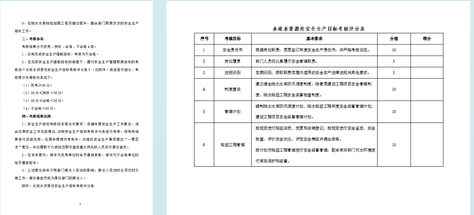
陆管局安全生产责任制

二是严格安全考核和奖惩问责

安全考核：陆管局实行安全生产专项考核，将安全目标完成情况及安全管理成效纳入单位、项目、个人年度综合绩效。

安全奖励：每年评选年度安全管理先进个人，对安全生产有贡献和举报隐患的个人实施奖励。

责任追究：对安全风险管控不力、安全检查走过场的有关单位、项目和“三违”人员进行督办、通报、约谈和罚款处罚。



安全生产专项考核评价标准

安全生产管理办法安全奖惩有关规定

三是制定并实施包括“六项机制”在内的年度安全生产教育培训计划

各类人员培训内容、学时满足要求。本年度累计开展安全教育培训活动20余次、受教育人员800人次，全员安全意识、安全技能得到显著提升。

一图读懂

水利生产经营单位安全生产风险管控“六项机制”

查找

01 建立安全风险分级管控制度

明确危险源辨识和风险评价、预警、管控的程序、方法、频次等内容。

02 开展危险源辨识

确定危险源名称、所在位置、类别、级别、事故诱因、可能导致的后果。

辨识对象与范围应覆盖本单位所有场所、流程、设备、物品、人员和管理环节。

应将外委、外包、外租等项目、工作、场所纳入危险源辨识范围。

03 建立危险源清单

危险源清单应包括危险源名称、类别、所在位置、级别、事故诱因、可能导致的后果等。

04 进行动态辨识

根据本单位安全风险分级管控制度确定的危险源辨识周期开展动态辨识，动态辨识每季度应至少开展一次。发生特殊情况时，应及时组织重新辨识。

研判

01 科学评价风险等级

重大危险源的风险等级直接评定为重大风险。

一般危险源可以采用作业条件危险性分析法 (LEC)、风险矩阵法 (LS) 等方法进行分析判定。

风险等级由高到低依次为重大风险、较大风险、一般风险和低风险四个等级。

02 建立重大风险危险源专项档案

包括但不限于重大风险危险源基本情况、安全管理制度及安全操作规程、安全监测监控记录、安全风险警示牌设置记录、维修养护记录、“一源一案”及应急演练记录等资料。

预警

01 落实监测监控措施

对较大及以上风险危险源逐一明确监测监控措施、监测频次、监测指标及预警阈值，建立危险源监控清单。

02 严格值班值守

应建立值班值守制度和事故信息报告制度，制定值班计划和人员安排表，值班人员应规范填写值班、交接班等记录。

落实本单位各部门和属地水行政主管部门、应急管理部门以及应急救援队伍的常用、备用联系方式特别是值班联系方式，保持通信联络和信息渠道畅通。

加强对值班人员的培训、管理和考核，确保值班人员掌握必要的预警和应急处置知识，及时妥善处置相关情况，并做好详细记录。

03 及时实施预警

当危险源监测指标值超过监测预警阈值后，应立即采取相应管控措施和应急处置措施。

当风险得到有效控制后，应解除预警，并认真总结查找管控体系和管控措施中存在的问题和不足，及时完善相关措施。

防范

01 落实风险分级管控责任

危险源实行分级管控，根据组织机构设置情况，确定每个危险源的现场管控责任人、组织管控责任人、监督责任人。

02 落实风险管控措施

建立危险源管控措施清单。管控措施包括但不限于风险公告、工程技术、管理、教育培训、个体防护和应急处置等措施。

每季度至少评估一次风险管控措施。

及时将重大风险危险源报送主管部门备案。

编制危险源信息表。

03 编制危险源辨识与风险评价报告

04 及时排查治理事故隐患

制定隐患排查治理制度。

学习掌握重大事故隐患判定标准。

主要负责人每月至少一次对本单位重大事故隐患排查治理情况带队进行检查，相关责任人员按照制度定期对危险源管控措施落实情况进行检查。

及时整改事故隐患：一般隐患立即整改；重大隐患整改要责任、措施、资金、时限和预案“五落实”，并及时报告整改情况。实行闭环管理，整改完成过后进行评估验收销号。

如实记录隐患排查治理情况，向从业人员通报。

建立隐患排查治理工作台账。

处置

01 建立健全应急预案

确定应急预案体系，编制各类应急预案，每三年至少进行一次应急预案评估。

应急预案关键内容发生变更时，应及时修订并重新备案。

02 明确应急队伍及物资

建立专职或兼职应急救援队伍，或指定兼职的应急救援人员，也可与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议。

配备必要的应急救援器材、设备和物资，建立应急装备和物资台账，明确专人管理，定期检查、维护、更新应急装备物资，保证正常使用。

03 开展应急演练

每年至少组织一次综合应急预案演练或专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练。

应急演练应编制演练方案，并对演练情况进行评估，分析存在的问题，编制应急演练评估报告，及时修订完善应急预案。

04 快速有效开展应急处置

险情发生后，应根据相应预案迅速启动生产安全事故应急响应。先期处置应优先组织抢救遇险人员，采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生。

事故发生后，现场有关人员应立即报告本单位负责人，单位负责人接到事故报告后，应立即向当地县级以上地方水行政主管部门和有关部门报告。情况紧急时，现场人员可以越级上报。

责任

01 建立全员安全生产责任制

建立全员安全生产责任制，明确各级负责人、各职能部门和各岗位工作人员安全生产责任范围、履责要求。

全员安全生产责任制应以单位正式文件传达至每个岗位和人员。

各级岗位人员应逐级明确安全生产责任和履责要求。

02 开展教育培训

制定包括年度安全生产教育培训计划。

依法依规组织开展安全生产教育培训活动。

特种作业人员和特种设备作业人员必须持证上岗。

建立安全生产教育培训档案。

03 开展责任制考核

制定安全生产岗位责任考核办法。

定期开展考核，检查岗位责任落实和有关指标完成情况，兑现奖惩措施。

04 严格奖惩问责

建立安全生产奖惩制度。

积极配合有关部门做好生产安全事故的调查和处理，并按照“四不放过”原则实施事故责任追究。